

An

Frau Oberbürgermeisterin Barbara Bosch  
Herrn Bürgermeister Robert Hahn  
Die Mitglieder des Gemeinderates der Stadt Reutlingen

cc:

Joachim Haas  
Kariane Höhn  
Reutlinger Generalanzeiger Frau Glitz

Sehr geehrte Frau Oberbürgermeisterin,  
Sehr geehrter Herr Bürgermeister,  
Sehr geehrte Gemeinderatsmitglieder,

mit großem Interesse haben wir die Aktivitäten der Stadt Reutlingen zum Ausbau der Anzahl der Krippenplätze im Jahr 2010 verfolgt. Wir sind sehr erfreut, dass sich die Stadt hier auf einem guten Weg befindet.

Wenngleich es sich dabei lediglich um die Umsetzung der gesetzlichen Vorgaben handelt, erkennen wir doch die großen Anstrengungen der Stadt hinsichtlich des quantitativen Ausbaus an. Zugleich sehen wir aber mit Besorgnis, dass die Qualität in der Kinderbetreuung stagniert. In ihrem Projektbericht *Kindertagesbetreuung im Wandel auch in Reutlingen* bekennt sich die Stadt dazu, dass sie neben dem quantitativen Ausbau auch für die qualitative Ausgestaltung dieser Angebote in der Verantwortung stehe.

Leider müssen wir feststellen, dass die im Rahmen dieses Projektberichtes vorgeschlagenen Maßnahmen zur qualitativen Verbesserung im vergangenen Jahr als auch im Haushaltsentwurf 2011/2012 nur sehr geringen Niederschlag gefunden haben. Sie haben zwar mit GR-Drucksache 09/017/08 unter 4.1 und 4.2 eine Reihe von Maßnahmen beschlossen, die ohne finanzielle Mehrbelastung realisierbar sind. Von den unter 4.3 aufgeführten Maßnahmen finden wir im aktuellen Haushaltsplan leider keine wieder. Dies bedauern wir aus zweierlei Gründen zutiefst: zum einen, weil Sie damit den qualitativen Ausbau zu Lasten unserer Kinder in Reutlingen verzögern.

**GERK-Vorstand**

Zum anderen lassen Sie dem Kuratorium, dem Fachgremium der Stadt Reutlingen, nicht die ihm gebührende Bedeutung zukommen. Wir halten es für äußerst kurzsichtig, den Empfehlungen des von Ihnen beauftragten Expertengremiums so wenig Beachtung zu schenken und appellieren an Sie, die Vorschläge aus dem Projektbericht (vgl. Anhang sowie GR-Drucksache 09/017/08 4.3) in der Haushaltsplanung umzusetzen. Wie den Hinweisen des Projektberichtes zu entnehmen ist, hat das Kuratorium bei seinen Empfehlungen bereits die prekäre Haushaltslage der Stadt Reutlingen berücksichtigt. Bedenken Sie im Übrigen bitte, dass ein Abrücken von den Empfehlungen des Kuratoriums zugleich bedeutete, dass für die Erarbeitung dieses Berichtes Steuergelder aus den vergangenen Jahren umsonst ausgegeben worden wären.

Wir bitten Sie daher, die entsprechenden Positionen im Haushaltsplan 2011/2012 zu überdenken und die Vorschläge Ihrer Expertenrunde (s. Anlage) umzusetzen.

Gerne stehen wir für weitere Diskussionen zur Verfügung.

Mit freundlichen Grüßen

Der GERK Vorstand  
Jessica Kaufmann  
Sylvia Kobarg  
Claudia Schönjahn  
Rohit Noheria  
Thomas Kuchelmeister

**GERK-Vorstand**

Anlagen:

## **Auszug aus dem Projektbericht Kindertagesbetreuung im Wandel – auch in Reutlingen**

S. 12 Projektbericht

Evaluation und Weiterentwicklung der Ergebnisse aus dem Kommunalisierungsprozess der Kindertageseinrichtungen in Reutlingen

### **II. Empfehlungen des Kuratoriums Kindertagesbetreuung in Reutlingen zur schrittweisen Umsetzung der Ergebnisse**

In umfassenden Abwägungsprozessen in den sogenannten Fachgesprächen haben Trägervertreter/innen, Praktiker/innen und Verwaltung vor dem Hintergrund der Entwicklung in den vergangenen vier Jahren die konzeptionellen, personellen und organisatorischen Veränderungsbedarfe entwickelt.

Die Rahmenbedingungen für Bildung, Erziehung und Betreuung der Kinder sowie die Arbeitsbedingungen in der Kindertagesbetreuung stehen im Mittelpunkt der Betrachtung und Bewertung der Qualität in der Kindertagesbetreuung.

Fachlich betrachtet ist damit eine zeitnahe Umsetzung der Empfehlungen zu vollziehen.

Vor dem Hintergrund der finanziellen Auswirkungen wurden bereits innerhalb des Bearbeitungsprozesses in den Fachgesprächen erste Schwerpunkte gesetzt und nicht alle wünschenswerten Veränderungen aufgearbeitet.

Darüber hinaus haben am 26.03.2009 die Vertreter/innen der Träger im Kuratorium Kindertagesbetreuung einen Umsetzungsvorschlag in einem Zeitraum der kommenden vier Jahre 2010 bis 2013 verabschiedet.

Dieser trägt der Tatsache Rechnung, dass finanziell nicht alle Empfehlungen gleichzeitig umgesetzt werden können.

Er trägt im Nächsten den vordringlichen Anforderungen Rechnung.

Somit wurden Verbesserungen für Tageseinrichtungen mit kleinen Kindern und in Gebieten mit einer hohen Zahl von Kindern und Familien in besonderen Lebenslagen vorangestellt, dafür die grundsätzliche Anhebung des Basispersonalschlüssels in die Mitte des Maßnahmenzeitraums gesetzt.

#### **GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742

S. 13 - 15

<b>Empfehlung</b>	<b>Zeitpunkt der Umsetzung</b>	<b>Mehrkosten je HH Jahr</b>
<b>2010</b>		
Öffnung Betriebsbelegplätze für freie Träger nach Klärung neues Finanzierungsmodell	ab 2010	noch keine Aussage möglich
neuer Fördervertrag mit allen Änderungen, die keine Mehrkosten für den städtischen Haushalt auslösen	ab 2010	keine
Einführung eines 35 Stunden Bausteins in der Kleinkindbetreuung	möglich ab 2010	+ 15.000 € im Vergleich zu 30 Stunden <sup>14</sup>
Personalzuschlag Kleinkindbetreuung 0,1 FK / 30 Wochenstunden auf den jeweiligen Personalschlüssel	ab 2010	Stadt: 152.000 € Träger: 78.000 €
Säuglingsgruppe 2,0 Fachkräfte bei bis zu 6 Kindern zw. 6 Monaten und 1,2 Jahren	möglich ab 2010	+ 10.000 € im Vergleich zu Standardgruppe <sup>1</sup>
Schrittweise Reduktion der Anrechnung der Berufspraktikant/innen auf den Stellenschlüssel von heute 100% auf perspektivisch 60% In einem ersten Schritt auf 90%	ab 9/2010	Stadt: 82.000 € Träger: 41.000 €15
Einführung einer Anleitungspauschale von 10% für die Anleitung von Praktikantinnen	ab 9/2010	Stadt: 82.000 € Träger 41.000 €
Abdeckung fachfremder Leistungen im hauswirtschaftlichen Bereich der Kleinkindbetreuung ab 30 Wochenstunden Von 10.000€ bei Mittagessen Von 5.000€ ohne Mittagessen	ab 2010	Stadt: 268.000 € Träger: 135.000 €
Umsetzung eines Personalzuschlags bei Tageseinrichtungen mit hohem Umfang von Buchungsmöglichkeiten 0,05 FK bei 3 Öffnungszeiten 0,1 FK bei 5 Öffnungszeiten	ab 9/2010	Stadt: 111.000 € Träger: 36.000 €
Supervision für Fachkräfte in Gruppen in sozial benachteiligten Gebieten mit 1.000 € je Tageseinrichtung / Jahr	ab 2010	6.000 €
Anpassung der Verwaltungskostenpauschale von 3.300€ auf 3.900€/Gruppe in der Finanzierung der freien Träger	ab 2010	22.000 € Stadt

**GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742

<b>Empfehlung</b>	<b>Zeitpunkt der Umsetzung</b>	<b>Mehrkosten je HH Jahr</b>
Abdeckung fachfremder Leistungen im hauswirtschaftlichen Bereich der Gruppen in sozial belasteten Gebieten ab 30 Wochenstunden Von 10.000€ bei Mittagessen Von 5.000€ ohne Mittagessen	ab 2010	Stadt: 125.000 € Träger: 15.000 €
Monatlicher Datenabgleich Stadt / Träger	ab 9/2010	keine
<b>2011</b>		
Erhöhung des Basispersonalschlüssels von 1,75 bei 30 Wochenstunden auf 1,79	ab 2011	Stadt: 158.000 € Träger: 75.000 €
Schrittweise Reduktion der Anrechnung der Berufspraktikant/innen auf den Stellenschlüssel von 2009 von 100% auf perspektivisch 60% In einem zweiten Schritt von 90% auf 80%	ab 2011	Stadt: 82.000 € Träger: 41.000 €
Personalzuschlag für Gruppen in sozial belasteten Gebieten gemäß Matrix16 In zwei Stufen Stufe 1: 0,1 Fachkräfte auf den jeweiligen Personalschlüssel (anteilig ab Betreuung unter 30 Wochenstunden)	ab 2011	Stadt: 62.000 € Träger: 13.000 €
Pilotprojekt zur Buchungsflexibilisierung zwischen Regelangebot (6) und Ganztagesangebot (8,10) auf der Basis von 45 Wochenstundengrundwerten in allen Gruppen In 2 Kinderhäusern mit je 3 Gruppen	ab 9/2010	170.000 €
Einführung trägerübergreifender zentraler Wartelistenabgleich	ab 2011	keine

**GERK-Vorstand**

<b>Empfehlung</b>	<b>Zeitpunkt der Umsetzung</b>	<b>Mehrkosten je HH Jahr</b>
Umsetzung eines Pilotprojektes zur Zubuchung von Schließzeiten in 3 Tageseinrichtungen mit zentralem Einzugsgebiet; Erhöhtes Besuchsgeld auf Seite der Eltern	ab 2010	2.900 € - 5.000 € je Gruppe / Jahr bei zusätzlichen 10 Öffnungstagen und 20% Elternbeitrag
<b>2012</b>		
Schrittweise Reduktion der Anrechnung der Berufspraktikant/innen auf den Stellenschlüssel von 2009 von 100% auf perspektivisch 60% In einem dritten Schritt von 80% auf 70%	ab 2012	Stadt: 82.000 € Träger: 41.000 €
Personalzuschlag für Gruppen in sozial belasteten Gebieten gemäß Matrix In zwei Stufen Stufe2: weitere 0,1 Fachkräfte auf den jeweiligen Personalschlüssel (anteilig ab Betreuung unter 30 Wochenstunden) =0,2 FK	ab 2012	Stadt: 62.000 € Träger: 13.000 €
<b>2013</b>		
Schrittweise Reduktion der Anrechnung der Berufspraktikant/innen auf den Stellenschlüssel von 2009 von 100% auf perspektivisch 60% In einem vierten Schritt von 70% auf 60%	ab 09 / 2013	Stadt: 82.000 € Träger: 41.000 €
Ausweitung eines Betreuungsangebots bis 20.30/21.00 Uhr in Abhängigkeit der Erfahrungen dieses Angebots im Kinderhaus Lindach Areal	ab 2013	noch keine Aussage möglich

- 14 nur bei Aufnahme einer solchen Gruppe in die Bedarfsplanung durch Beschluss Gemeinderat
- 15 Beginn der Absenkung ab September 2010 mit Einstellung neuer Jahrgang BP, die weiteren Schritte jeweils im folgenden September
- 16 vgl. Anlage 7 im Vertragsentwurf S. 26 ff.

Die Zahlenwerte beziehen sich immer auf ein ganzes Jahr, d.h. bei Umsetzung im laufenden Haushaltsjahr verringert sich die Belastung für dieses Jahr entsprechend.

**GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742

Mehrkosten für das HH Jahr 2010

**905.000 €**

Mehrkosten für das HH Jahr 2011

**1.560.000 €**

Mehrkosten für das HH Jahr 2012

**1.861.000 €**

Mehrkosten für das HH Jahr 2013

**1.980.000 €**

Mehrkosten für das HH Jahr 2014

**2.060.000 €**

**GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742

## **Auszug aus GR-Drucksache 09/017/08 (4.1 - 4.3)**

### **4.1. Bereits beschlossene Umsetzungsschritte**

In seiner Sitzung am 23.07.2009 hat der Gemeinderat der Stadt Reutlingen trotz schwieriger Haushaltssituation und bestehender Haushaltssperre bereits die Umsetzung der im Fachgespräch 6 erarbeiteten neuen Finanzierungsstruktur der Kleinkindgruppen beschlossen (GR-Drs. 09/017/04). Die Kleinkindgruppen werden damit in der Struktur der Bezuschussung den Betreuungsangeboten ab 30 Wochenstunden gleichgestellt. Damit ist auch die Gleichstellung in der Qualität der pädagogischen Arbeit und den Arbeitsbedingungen der dort beschäftigten Fachkräfte verbunden. Für die Zukunft steht damit eine Finanzierungssystematik zur Verfügung, die den bestehenden Ausbaustand stabilisieren und den weiteren Ausbau der Kleinkindbetreuung erheblich befördern wird. Zugleich lässt diese Finanzierungssystematik eine weitere Stärkung subsidiärer Strukturen erwarten.

### **4.2. Sofort umsetzbare Maßnahmen ohne finanzielle Mehrbelastung**

Mit dem Ziel der besseren Lesbarkeit wird auf die ausführliche Darstellung jeweils im Bericht verwiesen.

- Trägerübergreifende Betreuung von „Schulkindern“ nach der Sommerschließzeit bis zur Einschulung (S. 29)
- Trägerübergreifende Einführung Mindestanwesenheitszeit aller Kinder in der Tageseinrichtung von 3,5 Stunden (S. 29)
- Umsetzung der Altersmischung 1 - 6 Jahre mit 40 % Kindern unter 3 Jahren (S. 30)
- Abstimmung der Ferienschließzeiten der Tageseinrichtungen aller Träger innerhalb eines Planungsbezirks mit Umsetzung der Notfallbetreuung (S. 41)
- Weitere Berücksichtigung ein- und auspendelnder Kinder in der Bedarfsplanung (S. 41)
- Veränderung der Systematik zur Darstellung der Bedarfsdeckungswerte in der Kleinkindbetreuung (S. 30f)
  - 40 % Angebote unter 30 Wochenstunden  
davon 50 % unter 20 Wochenstunden und  
50 % 20 - 25 Wochenstunden
  
  - 60 % Angebote 30 und mehr Wochenstunden  
davon 50 % 30 und 35 Wochenstunden und  
50 % 38, 40 und 50 Wochenstunden
- Änderung der Geschäftsordnung des Kuratoriums (S. 42)
- Neuer Fördervertrag mit allen Änderungen, die keine Mehrkosten für den städtischen Haushalt auslösen (Anlage 1 und Nr. 5)

### **GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742

#### 4.3. Maßnahmen, die im Rahmen kommender Haushalte umzusetzen sind entlang der finanziellen Möglichkeiten

##### Maßnahmen zur Verbesserung der Betreuungsqualität und Arbeitssituation

- Schrittweise Reduktion der Anrechnung der Berufspraktikant/innen auf den Stellenschlüssel von heute 100 % auf perspektivisch 60 % (S. 33)
- Einführung einer Anleitungspauschale von 10 % für die Anleitung von Praktikant/innen (S. 33)
- Erhöhung des Basispersonalschlüssels von 1,75 bei 30 Wochenstunden auf 1,79 Fachkräfte (S. 32)

##### Maßnahmen zur Verbesserung der Buchungsflexibilität für Eltern

- Umsetzung eines Personalzuschlags bei Tageseinrichtungen mit hohem Umfang von Buchungsmöglichkeiten (S. 33)
  - + 0,05 FK bei 3 Öffnungszeiten
  - + 0,10 FK bei 5 Öffnungszeiten
- Pilotprojekt zur Buchungsflexibilisierung zwischen Regelangebot und Ganztagesangebot auf der Basis von 45 Wochenstunden in allen Gruppen, zunächst in zwei Kinderhäusern mit je drei Gruppen (S. 29)
- Umsetzung eines Pilotprojektes zur Zubuchung von Öffnungstagen in drei Tageseinrichtungen mit zentralem Einzugsgebiet (mit erhöhtem Besuchsgeld für Eltern) (S. 30)
- Ausweitung eines Betreuungsangebots bis 20.30/21 Uhr in Abhängigkeit der Erfahrungen dieses Angebots im Kinderhaus St. Clara im Lindach (S. 29)

##### Maßnahmen zur Verbesserung der Betreuungsqualität in der Kleinkindbetreuung

- Einführung eines 35-Stunden-Bausteins in der Kleinkindbetreuung (S. 30)
- Personalzuschlag in der Kleinkindbetreuung (S. 35)
  - + 0,10 FK auf den jeweiligen Personalschlüssel
- Einführung von Säuglingsgruppen mit 6 Kindern zwischen 6 Monaten und 1,5 Jahren und 2,0 Fachkräften bei 30 Wochenstunden (S. 35)
- Abdeckung fachfremder Leistungen im hauswirtschaftlichen Bereich der Kleinkindbetreuung ab 30 Wochenstunden (S. 35)
  - 5.000 € pro Gruppe ohne Mittagessen
  - 10.000 € pro Gruppe mit Mittagessen

##### Maßnahmen zur Verbesserung der Betreuungsqualität in sozial besonders belasteten Tageseinrichtungen

- Personalzuschlag für Gruppen in sozial belasteten Gebieten gemäß einer Matrix (S. 37f)
  - 0,2 FK pro Gruppe
- Abdeckung fachfremder Leistungen im hauswirtschaftlichen Bereich der Gruppen in sozial belasteten Gebieten ab 30 Wochenstunden (S. 38)
  - 5.000 € pro Gruppe ohne Mittagessen
  - 10.000 € pro Gruppe mit Mittagessen
- Supervision für Fachkräfte in Gruppen in sozial benachteiligten Gebieten mit 1.000 € je Tageseinrichtung und Jahr (S. 38)

##### Förderung freier Träger

- Anpassung der Verwaltungskostenpauschale von 3.300 € auf 3.900 € pro Gruppe (S. 40)

#### **GERK-Vorstand**

Jessica Kaufmann, E-Mail: [jessica.kaufmann@gerk-info.de](mailto:jessica.kaufmann@gerk-info.de)

Sylvia Kobarg, Tel.: 07121 / 372317, E-Mail: [sylvia.kobarg@gerk-info.de](mailto:sylvia.kobarg@gerk-info.de)

Thomas Kuchelmeister, Tel.: 07121 / 568085, E-Mail: [thomas.kuchelmeister@gerk-info.de](mailto:thomas.kuchelmeister@gerk-info.de)

Rohit Noheria, E-Mail: [rohit.noheria@gerk-info.de](mailto:rohit.noheria@gerk-info.de)

Claudia Schönjahn, Tel.: 07121 / 745945, E-Mail: [claudia.schoenjahn@gerk-info.de](mailto:claudia.schoenjahn@gerk-info.de)

Bankverbindung: GERK Gesamtelternbeirat RT Kindergärten u. Kitas - KSK Reutlingen BLZ 640 500 00 Konto Nr.: 100024742